

当前位置： 首页 > 政府信息公开 > 市政府信息公开目录 > 规划信息 > 规划纲要

发文字号		索引号	005452065/2025-00001	发布日期	2025-12-31
主题分类	规划纲要	体裁分类		服务对象	

中共平顶山市委关于制定平顶山市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

来源：平顶山新闻网 发布日期：2025-12-31 浏览次数：1475 次

中共平顶山市委关于制定平顶山市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月19日中国共产党平顶山市第十届委员会第九次全体会议通过)

中共平顶山市委十届九次全会深入学习贯彻党的二十届四中全会和省委十一届十次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真分析形势，紧密结合实际，就制定平顶山市国民经济和社会发展的第十五个五年规划提出如下建议。

一、“十五五”时期是平顶山基本实现社会主义现代化的关键时期

1.“十四五”时期平顶山发展主要成就。“十四五”时期，是平顶山资源型城市转型发展加速蝶变、积厚成势的五年。五年来，我们始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，认真落实省委决策部署，坚定走好改革路、打好创新牌，有效应对超预期因素冲击和世纪疫情等多重困难挑战，在稳增长、扩内需、强创新、调结构、惠民生、防风险上持续发力，全市经济社会发展取得新进展新成效。高质量发展迈出坚实步伐，全市经济运行稳中有进，工业投资保持快速增长，以“7群12链”为骨架的现代化产业体系加速构建，尼龙新材料产业集群入选国家中小企业特色产业集群，新型电力装备和高纯碳材料产业集群入选省先进制造业和省中小企业特色产业集群，粮食年产量稳定在220万吨以上，地区生产总值2025年预计达到2900亿元，一般公共预算收入从2020年的171.4亿元增至2024年的225.1亿元，居民收入增长和经济增长基本同步。创新驱动转型升级成效显著，着力推动“两城”建设，中国尼龙城产能突破400万吨、营收突破1000亿元，白龟湖科创新城实现从“一张蓝图”到“形象初显”、落地省级以上创新平台33个，一批“卡脖子”“强腰身”关键核心技术取得突破，战略性新兴产业、高新技术产业增加值占规上工业增加值比重持续提升，创新势能加快转化为产业动能，新质生产力加速萌发、形成、壮大。改革开放全面深化，“高效办成一件事”改革惠及广大企业和群众，“三五三”政企合作模式、“三帮一”机制、“优化要素服务保障、降低园区企业生产成本”等做法入选省级案例，“四电”改革走在全省前列，国企改革三年行动整体评估获评A级，开发区“三化三制”改革全面落地，营商环境不断优化，经营主体数量增加17.3万户、达到45.9万户，主动融入郑州都市圈一体化发展，平顶山港开港运营，开放水平迈上新台阶。城乡区域发展更加协调，县域经济总量不断壮大，新型城镇化建设加快推进，城市更新步伐加快，城市品质与安全韧性同步提升，乡村全面振兴扎实推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，和美乡村建设由点到面，城乡人居环境明显改善。生态环境质量大幅改善，2025年全市PM2.5改善情况位居全国168个重点城市前20名、实现历史性突破，入选国家节水型城市，新能源装机规模全省第四，国家级水网先导区加快构建，美丽平顶山建设取得明显成效。民生福祉不断增进，基本公共服务更加均衡可及，“一老一小”服务保障能力显著增强，文化惠民成绩斐然，成功创建全国文明城市，安全生产形势总体平稳，党建引领基层治理深入推进，社会大局保持和谐稳定，获评全国社会治理现代化试点合格市和全国法治政府建设示范市，入选全国首批医疗应急重点城市，实现全国双拥模范城“七连冠”。党的建设全面加强，重实干重实绩选人用人导向鲜明树立，基层党组织政治功能、组织功能持续增强，干事创业、争先出彩的氛围更加浓厚，党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进，风清气正的政治生态巩固提升。

2.“十五五”时期平顶山面临的机遇挑战。从国际看，当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从自身看，我市作为典型的老工业基地和资源型城市，具备创新动能蓄积、产业基础坚实、区位优势便利、文旅资源丰富等优势，有利于我们积极融入国家和区域发展大局、因时顺势加速推进产业提质升级。同时，也要清醒看到，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，民营经济较为薄弱，生态环保、对外开放、民生保障、安全生产等领域存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患。

习近平总书记心系中原大地、情牵河南人民，党的十八大以来多次亲临我省考察指导。特别是在“十四五”规划收官、谋划“十五五”发展的关键时期，再次亲临我省考察，提出“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”奋斗目标和“两高四着力”重大要求，为河南经济社会发展指引方向、明确路径，极大凝聚和提振了中原儿女团结奋斗的信心决心。谋划推进“十五五”时期经济社会发展，必须始终把习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述作为根本遵循。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键期，是河南扬长补短、全面崛起的关键期，也是平顶山塑造发展新动能新优势的重要窗口期。全市上下必须自觉从全局谋划一域、以一域服务全局，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，以历史主动精神克难关、战风险、提效能、抓创新，以实干实绩为全国全省大局尽责任、作贡献。

二、“十五五”时期平顶山经济社会发展的总体要求和主要目标

3.“十五五”时期经济社会发展的总体要求。

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总干记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十干和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入贯彻落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，以中国尼龙城高质量发展和白龟湖科技创新城高水平建设为牵引，加快建设全国一流的新材料产业基地、国家重要的综合能源保障基地、全省基层高效能治理示范市、全省枢纽经济示范区、全省一体推进教育科技人才发展先行区、美丽河南建设样板区，以更大力度防风险、扬优势、补短板、强保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和共同富裕迈出坚实步伐，以高质量发展和高效能治理谱写资源型城市现代化建设新篇章。

4.“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保党中央重大决策部署在平顶山不折不扣落到实处。

——坚持人民至上。落实以人民为中心的发展思想，用心用情解决群众急难愁盼问题，加强普惠性基础性兜底性民生建设，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步，为全国全省大局多作贡献。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展和高效能治理的体制机制障碍、结构性矛盾、瓶颈性制约，持续推进深层次改革、扩大高水平开放，更好融入服务新发展格局和全国统一大市场建设。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，切实维护市场公平竞争，加快建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁。

5.“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得重大进展。因地制宜发展新质生产力取得明显成效，“两城”引领作用进一步凸显，创新创业创造动力活力明显增强，主要经济指标增速持续高于全省平均水平，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，城乡融合水平显著提升，对内对外开放水平不断提高，在融入服务全国统一大市场建设上取得标志性成果，制造强市、科教强市、数智强市、交通强市、特色农业强市、文旅强市建设取得实质性进展，在全国全省发展大局中的作用和贡献更加彰显。

——高效能治理取得重大进展。党的全面领导落实执行体系更加完善，便利高效的营商环境、公平正义的法治环境、诚实守信的信用环境、清朗健康的网络环境、安定有序的社会环境、和谐共生的生态环境建设巩固提升，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，宏观经济治理效能持续提升，进一步深化改革取得新突破，治理体系和治理能力现代化水平不断提高，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动达到新高度。

——建设现代化产业体系取得显著成效。科技创新与产业创新深度融合，产业链群质效齐升，产业结构持续优化。传统产业转型升级迈出新步伐，“中国尼龙城”行业地位和竞争力显著增强，新兴产业规模和能级持续壮大，未来产业布局发展取得重要突破，制造业比重稳定合理增长，现代服务业加快发展，现代化产业体系的韧性、安全水平和支撑能力实现新跃升。粮食综合生产能力稳步提升，现代乡村产业体系基本健全，农村基础设施更加完备，乡村全面振兴取得新成效。

——改善民生、加强社会治理取得显著成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障体系持续完善，基本公共服务均等化水平明显提升，生育友好型社会、老年友好型社会加快构建。党建引领基层治理效能持续增强，重大风险防范化解能力不断增强，本质安全水平持续提升，高水平平安平顶山建设取得明显成效，人民群众获得感幸福感安全感更加充实更有保障更可持续。

——加强生态环境保护取得显著成效。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，省定生态环境保护目标全面完成，能源资源利用效率稳步提高，清洁低碳安全高效的新型能源体系建设取得积极进展，生态环境质量全面改善，加快打造美丽河南建设样板区。

——推动文化繁荣兴盛取得显著成效。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观观深入践行，社会文明程度显著提升，公共文化服务效能稳步提升，中华优秀传统文化传承创新取得新进展，“陶瓷、三苏、说唱”三张文化名片影响力持续扩大，文旅强市建设取得积极成效，文旅产业成为支柱产业。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

三、坚定不移建设制造强市，构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以科技创新引领产业升级，以数智融合赋能产业转型，以集群发展提升产业能级，加快构建特色鲜明、竞争力强的现代化产业体系，建设制造强市、数智强市。

6.推动传统产业提质升级。持续推进传统产业延链补链强链，加快煤炭、钢铁、化工、建材等产业技术装备迭代升级、生产方式优化重构、发展模式向新蝶变。推广煤炭分质分级利用、煤化工循环经济模式，培育煤基新材料、煤制氢等高附加值产业。深入调整钢材产品结构，建设全省特色钢铁产业基地。加快尼龙化工、煤化工、盐化工“三化一体”融合发展，实现园区化、集群化、精细化、绿色化转型。推动传统建材产业减量提质，强化陶瓷产业传承创新，构建“大陶瓷”产业多元化发展格局。强化传统产业基础再造和重大技术装备攻关，增强质量技术基础能力，完善质量管控体系，加强品牌建设，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，巩固行业地位和核心竞争力。支持中国平煤神马集团、平高集团争创世界一流企业。

7.培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新材料、先进装备制造、生物医药、低空经济等新兴产业规模化、集群化、高端化发展，创建国家级先进制造业集群。加强前沿技术发展、产业化趋势研判和政策研究，前瞻布局发展人工智能、氢能与新型储能、生物制造、核技术应用等未来产业，争创省级未来产业先导区。推动高性能复合材料、半导体材料等前沿新材料研发应用和规模化发展，巩固提升新材料产业规模和技术优势。依托灰氢资源优势，培育发展绿氢产业，积极融入河南省氢走廊城市群，打造中部地区氢能供给和储备基地、产业和应用基地。借助尼龙材料、电气装备产业基础，研发低空航空器关键材料和零部件。

8.促进实体经济和数字经济深度融合。全面实施数智化转型，纵深推进“数智平顶山”建设，统筹推进数字产业化和产业数字化。实施工业互联网创新发展工程，推广“5G+工业互联网”融合应用模式，引领企业规模化“上云用数赋智”，催生新产业、新模式。做强国家和省级工业互联网平台，建成工业互联网云服务平台及标识解析二级节点，打造全省重要的工业数据中心。开展“数据要素×”行动，聚焦工业制造、交通运输、商贸流通、城市治理等领域，探索发展数据要素新产品、新服务，强化气象要素对重点产业的赋能作用，大力推进平顶山数字产业创新基地建设，培育壮大数据标注产业，打造省级数据标注基地和省级数据产业集聚区。大力实施“人工智能+”行动，建设重点行业领域垂直大模型，培育人工智能创新平台、企业、产品与应用标杆，全方位赋能产业升级。推动电子商务、网络货运等领域平台经济创新和健康发

9.促进现代服务业和先进制造业融合发展。着力育主体、建平台、促融合、塑品牌、聚人才，推动服务业扩能提质。加快发展生产性服务业，大力发展现代物流、研发设计、检验检测、知识产权、认证认可、技能培训等行业，建设省级工业设计中心和检验检测中心，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快信息服务创新融合，推动建立共性技术研发、供应链管理等公共服务平台，带动中小企业融入供应链创新链体系。深化“两业”融合省级试点建设，培育“两业”融合发展区。围绕制造业绿色低碳转型需求，支持绿色低碳装备制造企业由提供“产品”向提供“产品+服务”转变。加强质量认证体系建设，支持企事业单位、科研院所、高等院校参与国家标准、行业标准、团体标准制修订。深化重点领域“鹰城名品”培育。

10.推动现代金融高质量发展。积极引进境内外金融机构、金融资本，丰富我市金融业态和金融产业链，补齐金融短板，努力打造与现代化产业体系相匹配的现代化金融体系。强化资源配置，引导金融机构将更多金融资源投向我市实体经济的重点领域和薄弱环节，为我市重点企业、重大项目提供专业化金融服务，推动金融要素高效供给。完善上市企业培育体系，大力发展科技、绿色、普惠、养老、数字金融，推动全市金融总量稳步增长，融资结构持续优化，综合融资成本进一步下降，金融服务实体经济发展更加精准有效。加强财政、金融、产业等政策协同联动，结合经济社会发展需要用好各项货币政策工具，稳步扩大股权、债券等直接融资规模。统筹金融发展与安全，防范化解金融风险，深化金融改革，建设良好金融生态环境。

11.推动产业园区高质量发展。实施产业园区能级提升行动，围绕项目引聚、产业集聚和生态培育，创新园区规划、管理、建设、运营机制，打造以分布式协同式、数字化现代化、实业性开放性为鲜明特征的产业园区发展矩阵。深化产业园区改革，完善“管委会+公司”模式，着力打造“设施一流、管理一流、服务一流、政策一流”产业发展高地。提高经济密度和投入产出效率，实现土地资源节约集约高效利用。推动产城园融合发展，推进产业园区和城市基础设施、公共服务设施一体化布局，完善中试基地、检验检测平台、人才公寓、保障性租赁住房等配套设施建设，提升各类生产要素保障能力。强化安全风险管控，提升化工园区规范化建设水平。

12.布局建设关键产业备份基地。依托新材料、先进装备制造、新能源储能等领域的产业备份基础和优势，围绕产能备份、技术备份、产品备份，加快资源盘活利用和改造提升步伐，完善产业配套体系，加强区域协作、企地共建，积极布局建设关键设备、关键零部件、关键材料等产业备份基地，提高产业链完整度、增强供应链韧性。

四、突出“两城”牵引作用，因地制宜发展新质生产力

把推动中国尼龙城高质量发展和白龟湖科创新城高水平建设作为转型发展的总牵引，推动科技创新与产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

13.推动中国尼龙城能级提升。深入实施“大尼龙、全产业链、国际化、创新引领”四大战略，坚持产业统一规划、空间统一布局、项目统一调度、招商统一政策、基础设施统一构建、要素统一配置“六个统一”，以尼龙新材料开发区为核心区，以高新区和叶县先进制造业开发区为两翼，深入谋划载体型、平台型、体系型“三型”项目，加快产业链、创新链、人才链“三链”融合，推动中国尼龙城向生产、生活、生态“三生”融合方向转变，形成原料自主可控、中游提质增效、下游终端引领的产业生态，努力实现100万吨己内酰胺、100万吨己二酸、100万吨尼龙66切片的产能规模，打造集群竞争优势。构建“研发—转化—应用”全链条创新生态，加强核心技术攻关和成果转化，推动尼龙城产业优势与科创新城创新势能深度耦合。完善水电气暖等基础设施配套，降低企业要素成本。

14.推动白龟湖科创新城崛起倍增。坚持“世界眼光、国际标准、鹰城特色”规划理念，按照“一核两区、一环两带”空间布局，实施科技创新策源和产教融合示范行动，提速花山智慧岛、产教融合片区基础设施及相关产教融合项目建设，完善道路管网、教育医疗、人才公寓等公共配套，打造“服务全市、影响全省、承接国内外”的区域科创中心。高水平建成运营尧山实验室二期、省科学院平顶山产业技术研究院新址及成果转化基地、国家暖温带风光储科技研发中心、平顶山市综合检验检测产业园、平顶山市就业综合服务中心等项目。加快“1+2+2+X”创新主体培育，突出“5+4+X”先进制造业发展，推动重点实验室、产业研究院、企业技术中心重大创新平台提质增效，培育集“研发、转化、孵化、服务、产业、资本”等功能于一体的科创生态圈层。

15.推动科技创新和产业创新深度融合。支持炼焦煤资源绿色开发全国重点实验室、尧山实验室、省科学院平顶山产业技术研究院等重大创新平台，聚焦“7群11链”，锚定未来产业方向，加强科研基础设施建设，在提高原始创新能力、突破关键核心技术上持续攻关。建立“卡脖子”技术清单和攻关项目库，强化“重大创新平台+高校院所+企业”结对合作，健全优势团队协同攻坚重大科技任务组织实施模式。持续提升智慧岛运行效能，完善“空间+孵化+基金+服务+生态”全链条服务体系。建立多元化投入增长机制，逐步提高全社会研发经费投入占比。积极谋划建设省级制造业创新中心，力争实现“零突破”。加速重点产业领域布局建设概念验证中心、中试基地，加大应用场景建设和开放力度，推动中试基地市场化运营，打造全省重要的科技成果转移转化中心。

16.强化企业创新主体地位。健全“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”协同机制，推动创新资源向企业集聚。健全创新型企业梯度培育体系，培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。推动新型研发机构深化机制创新，鼓励创新龙头企业、高等院校牵头组建创新联合体、协同创新中心，构建以企业为主体的政产学研金服用协同创新模式。高质量推动全市规模以上工业企业研发活动全覆盖。加大政府采购自主创新产品力度。

17.一体推进教育科技人才发展。以建设全省一体推进教育科技人才发展先行区为抓手，以深化产教融合、校企合作为路径，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。建立适应新质生产力发展的人才培养和教育机制，加强高校科研能力建设，加快现代职业教育体系建设，支持面向特色优势产业、新兴产业和未来产业等关键领域布局调整学科专业。依托重大科技项目、重大科研平台引育高端人才，常态化实施重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”项目，优化“赛马制”“PI制”等科研组织方式。加强新兴产业领域人才队伍建设，迭代升级“平顶山英才计划”，引进培育战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才、青年科技人才等各类人才。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深入实施全民科学素质提升行动，培育创新文化，弘扬科学家精神。

五、聚焦扩内需畅循环，主动融入服务全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”基本要求，着力破除体制机制障碍，持续扩大市场容量，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

18.坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则。提升市场设施联通水平，打通物流、资金流、信息流，健全现代商贸流通体系。严格落实公平竞争审查条例，破除影响市场公平竞争的显性和隐性壁垒，降低制度性交易成本。严格执行市场准入负面清单，统一市场监管执法标准和程序，明确行政处罚裁量基准，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，规范招商引资、政府采购、招标投标等行为。全面推行信用分级分类监管，健全守信失信联合奖惩机制。建立跨区域、全链条的知识产权执法保护机制，完善联合执法体系，实施知识产权护航行动，加强新兴领域产权制度建设。坚决有力有效整治“内卷式”竞争。

19.保护和激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，聚焦“三个集中”推进国有经济布局优化和结构调整，增强核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，以更大力度支持民营经济和民营企业发展壮大，支持个体工商户发展。全面规范市场准入与竞争秩序，公平公正看待各类企业，推动大中小企业协同融通发展，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，保障外商投资企业依法享有平等地位和公平机会。加快推进地方融资平台改革转型。落实民营企业融资支持政策制度。推动强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。弘扬企业家精神，推动“平顶山企业家日”常态长效，促进企业家队伍健康成长，支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。

20.推动消费扩量提质。坚持惠民生和促消费紧密结合，持续促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力，深入实施消费提振专项行动。统筹用好财政补贴、贷款贴息等政策工具，扩大商品和服务消费，确保中央和省级普惠性消费补贴直达消费者。巩固汽车、家居、餐饮等传统消费，培育直播电商、绿色消费等新业态，推广平顶山本土名优特产和老字号品牌，发展夜间经济、首发经济。丰富白龟湖沿岸文旅消费场景，打造一批以1957创意园为代表的承载城市记忆、彰显平顶山文化特色的消费新场景新地标，推动商文旅深度融合。完善县域商业体系，畅通农产品进城和工业品下乡渠道。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，围绕文化旅游、体育健康、养老托育等方面，深化“智慧+”技术应用，扩大优质消费品和服务供给。健全消费纠纷多元化解机制，规范消费市场秩序。落实带薪错峰休假。

21.扩大精准有效投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合，提高优势产业关键核心技术研发投入，巩固提升能源、尼龙化工等产业先发优势，持续推动生产设备、基础设施、老旧小区、城区等更新升级，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，优化政府投资方向，精准有序实施一批既利当前又利长远的重大项目。深化投资审批制度改革，充分发挥政府投资基金引导作用，激发民间投资活力，带动社会资本支持重大项目建设。

22.提升经济治理效能。建立健全宏观政策取向一致性评估机制，实现财政、就业、产业、投资、消费、环保、监管等政策协同发力。深化零基预算改革，打破支出固化格局，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，提高资金使用效益。坚持党政机关过紧日子，加强财政资源和预算统筹，增强重点战略任务和基本民生财力保障。培育壮大优质财源，跟进制定市以下税收分享办法，增加地方自主财力。坚持在发展中化债、在化债中发展，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。用好专项债、政策性金融工具等政策工具箱，加快构建内需主导、消费拉动、创新驱动的内生增长模式。完善经济运行监测预警体系，提高形势研判的前瞻性和精准性，保持经济运行在合理区间。

六、完善现代基础设施体系，增强现代化建设支撑能力

加强基础设施统筹规划，完善现代化综合交通运输体系，适度超前建设信息基础设施，推动基础设施互联互通、协同融合、安全高效发展，更好发挥支撑保障作用。

23.建设豫西南综合交通枢纽。统筹推进“公铁水空”一体建设，加快完善立体外联通道。依托宁洛、济郑渝综合运输通道，建成平漯周高铁和焦平铁路，构筑“X”形高铁枢纽，加快融入沟通长三角、京津冀、成渝地区双城经济圈的铁路客货运输通道。依托二广国家运输通道、许平南城际通道、永灵国家城市群通道和平漯周出海通道，建成叶鲁高速、焦平高速，推进永灵和周平等高速项目，加快形成内畅外联的高速公路网络；实施平顶山港功能提升工程，谋划推动沙河航道“四升三”工程、唐河沙河联通工程、北汝河航运工程等项目，融入全国内河高等级航道网，构建“井”字形通道布局。畅通市域物流通道，完善“三环九放射”城市快速路网布局。持续推进“四好农村路”建设。打造以平顶山港、平顶山东站和宝丰火车站、鲁山机场为核心的水港、陆港、空港3个综合枢纽和N个县级枢纽节点，培育壮大临港经济、临铁经济、临空经济，建设全省枢纽经济示范区，奋力向生产服务型国家物流枢纽承载城市迈进。

24.加快建设新型能源体系。以构建国家重要的综合能源保障基地为总目标，聚焦能源结构优化，深化绿色转型，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。稳定煤炭产量，持续扩大风光新能源规模，统筹推动新能源规模化开发，支持煤电改造升级与新能源联营发展，大力开展源网荷储一体化项目建设。强化储能支撑，建成鲁山抽水蓄能电站，推进鲁山杜鹃岭、汝州龙凤山抽水蓄能电站纳规，扩容全钒液流、磷酸铁锂储能电站规模。围绕打造辐射豫中南地区的电力输送枢纽、天然气储备枢纽与新能源消纳枢纽，建设区域绿电交易中心和绿电绿证服务中心，加快盐穴储气库群建设，打造天然气“产供储销”一体化基地。升级智能电网与跨区域输送通道，联动国家光伏储能实证实验平台，强化能源调度与互补互济能力。积极开展钍基熔盐堆核电相关装备研发制造。

25.构建安全韧性现代水网体系。围绕黄河流域生态保护和高质量发展、南水北调后续工程高质量发展、推进江河保护治理等国家战略，以全面提升水安全保障能力为目标，统筹推进水灾害防治、水资源利用、水生态保护、水民生改善、水智能管理，通过联网、补网、强链，构建“九横三纵、五库联动、外引内连、河渠交织、城乡一体、循环高效”的安全韧性现代水网。完善南水北调中线工程总干渠安全管控和风险防御体系，加强沿线生态保护力度，全力保障工程安全、供水安全、水质安全，确保“一泓清水永续北上”。

26.优化完善信息基础设施。全面提升新一代移动通信网络基础设施建设水平，推动千兆网络广泛通达。前瞻布局低空经济信息基础设施，探索构建支撑低空飞行的多层次、一体化通信保障体系。建设自然资源卫星应用技术中心平顶山市分中心，构建涵盖省、市、县（乡）三级的自然资源卫星应用技术体系。完善电子政务外

网、政务云等数字政府基础设施，基于全市大数据基础平台，建强用好城市运行管理服务平台，整合搭建全市域时空信息平台 and 城市信息模型（CIM）底座，推进全市全域数智化转型。

七、全面深化改革开放，持续增强高质量发展动力和活力

坚定不移推动更深层次改革、更高水平开放，更好发挥经济体制改革牵引作用，营造公平竞争的市场环境，促进有效市场和有为政府形成强大合力。

27.深化要素市场化配置改革。建立健全流动顺畅的劳动力市场、互联互通融合发展的技术交易市场。完善公共资源交易服务体系，建立统一的公共资源交易服务标准和操作规范。健全统一开放的资源要素市场，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，高效配置土地、矿产、水权、林权等要素。构建统一开放的能源市场，稳步推进电力现货市场建设，支持本地煤电、新能源企业参与河南电力现货市场交易。打通科技—产业—金融、数据—算力—算法等循环堵点，促进新型要素与传统要素的融合互动，实现各类要素网络化共享、系统化整合与协同化利用。

28.打造一流营商环境。完善数字政府一体化基础支撑体系和设施支撑能力，深化“高效办成一件事”改革，打造“一网通办”“一网通管”“一网通享”集成支撑应用体系，构建高效协同的政府数字化履职能力体系，健全数字政府容灾备份体系。积极推动各类惠企政策免申即享、直达快享、应享尽享，精准惠企助企。全面深化事业单位改革。促进中介服务机构健康发展。持续构建亲清政商关系，完善常态化沟通交流机制和问题解决机制，完善企业诉求维权机制、涉企纠纷联动解决机制和涉企收费长效监管机制，建立健全清理拖欠企业账款长效机制，完善营商环境投诉举报办理机制。进一步规范涉企执法行为，深化“综合监管一件事”改革，全面推行“扫码入企”制度，健全完善府院府检联动机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，以诚实守信、依法行政护航企业稳定可预期发展，营造市场化法治化国际化一流营商环境。适时修订《平顶山市优化营商环境条例》。

29.扩大高水平对外开放。主动对接RCEP、CPTPP等国际经贸规则，推广自贸试验区改革经验，落实“准入即准营”。完善外商投资全流程服务，健全外商投资投诉协调机制，提质发展外资外贸和跨境电商。深化通关便利化改革，拓展国际贸易“单一窗口”应用范围，降低跨境贸易制度性成本。主动融入全球产业链供应链，扩大先进技术、重要设备、关键零部件和大宗原材料进口，深化产业研究，提升尼龙制品、电气装备、新材料、钢铁产品、陶瓷、摩托车等优势产品全球竞争力，提升高附加值、高技术产品出口份额。积极对接我省“空陆数海”四条通道，拓展“一带一路”、东盟、非洲等新兴市场，支持绿色低碳产品贸易，培育数字贸易和服务贸易新增长点，加快建设临港物流园和保税物流中心（B型），培育壮大外贸综合服务体系，推动跨境贸易提质增效。聚焦尼龙新材料、高端装备制造、新能源等主导产业及战略性新兴产业，引导各地立足产业禀赋实施差异化、精准化招商，创新资本招商、以商招商、产业链招商模式，用足用好产业基金，形成功能互补、协同联动的良性发展态势。

八、扎实推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，全面压实粮食安全党政同责，建设特色农业强市，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

30.持续提升粮食综合生产能力。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，以主要粮油作物大面积单产提升为重点，落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推行良田良种良机良法集成增效，提升粮食单产和品质。稳步开展全域土地综合整治，严守耕地保护红线，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。强化农业科技支撑，推动主要作物和畜禽种业水平整体提升，农机装备水平持续增强，农业科技创新能力稳步提升。加强农田水利基础设施建设，推进农村沟渠连通整治，强化农业气象灾害监测预警防控，提升农业防灾减灾和应急救援能力。加强粮食购销和储备管理，提升粮食仓储智能化绿色化水平。树立大食物观，构建多元化食物供给体系。

31.大力发展乡村特色产业。坚持农林牧渔并举，加快畜牧业转型升级高质量发展，大力发展现代设施农业和林下经济。坚持以工业化理念、产业链思维发展现代农业，突出“特色品牌”，塑优塑强富硒小麦、食用菌、生猪、肉牛、鸽业等产业链，提高乡村产业致富带富能力。因地制宜发展中药材生态种植，稳步扩大道地药材种植规模，丰富保健食品、食药物质等产品高质量供给。持续完善烟叶产区配套设施。完善农业经营体系，发展农业适度规模经营，推进新型农业经营主体提质增效，支持建设现代农事综合服务中心，发挥好供销社系统服务“三农”作用，坚持公益性和市场化协同发力，健全便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

32.建设宜居宜业和美乡村。学深用活“千万工程”经验，坚持以片区分类指导、组团协同发展为统领，以县域为单元编制宜居宜业和美乡村建设规划，因地制宜推进平原片区、丘陵片区、山区片区等差异化发展模式，分类有序推进宜居宜业和美乡村建设。整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、生活垃圾、污水治理、白色污染等问题，深入推进村庄绿化美化亮化，完善基础设施，建设美丽乡村。深入推进“五星”支部建设。加强乡村历史文化保护，发挥村规民约作用，推进农村移风易俗。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

33.深化农业农村改革。稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点，确保农户原有承包权保持稳定、顺利延包。深化农村集体产权制度改革，节约集约利用农村集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济，强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制。加强农村集体资金资产资源监督管理，严格控制集体经营风险。

九、主动对接融入重大战略，重塑区域竞争优势

积极融入国家区域协调发展大局，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，坚持城市内涵式发展，深入推进以人为本的新型城镇化，更大力度促进城乡融合发展。

34.全面深度融入重大战略。主动对接和积极融入中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，共建淮河生态经济带。以大通道、大载体、大平台建设为支撑，紧扣“交通同网、产业同链、文化同兴、生态同建、服务同享”要求，不断健全市场运作机制、利益协调机制、项目带动机制，深度融入郑州都市圈一体化高质量发展，强化功能对接和产业配套，共同打造郑州都市圈新兴增长中心。加强与洛阳、南阳等区域副中心城市联动发展，统筹推进交通互联互通、产业链群耦合、创新协同共享、文旅协同发展、生态共保联治等，形成具有平顶山特色的区域联结优势。深化与黄河流域、淮河流域城市合作，发挥比较优势、立足资源禀赋，推进产业协作，实现协同发展。

35.优化区域空间布局。围绕“平顶山中心城区”核心和“平顶山城镇圈”，依托宁洛、郑渝区域大通道形成市域城镇发展双轴，持续深化“一核一圈两轴多节点”国土空间开发格局，构建“中心城市—县（市、区）城区—重点镇—一般乡镇”大中小协调发展的四级城镇体系。加强跨行政区衔接，加速平宝（石）叶鲁郑一体化发展，

构筑政治、经济、文化、人口和生态高度集聚的城镇密集区。依托郑县、汝州、舞钢三支点，深化与郑州、洛阳、漯河等城市对接，强化交通设施、产业、创新、生态文旅、公共服务等领域合作。严格落实“三区三线”刚性管控，优化生态、农业、城镇三类空间比例，稳定耕地与永久基本农田保护规模。细化主体功能分区管控，推动城市化地区集约高效发展、农产品主产区稳粮提质、重点生态功能区筑牢屏障，形成错位发展、协调联动的区域发展新格局。

36.推动城市内涵式发展。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，统筹新城功能完善和老城改造提质，大力实施城市更新，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。实施完整社区建设工程，深入开展城市体检评估，深化老旧小区（街区、厂区）、城中村和危旧房更新改造，完善社区公共服务、商业服务和市政配套设施，构建“15分钟便民生活圈”。持续推进城市基础设施生命线安全工程，统筹城市防洪体系建造和内涝治理，加强“平急两用”公共基础设施建设，增强城市综合承载力和安全韧性。实施城市历史文脉保护传承工程，注重传统街区保护修复与整治，加强建筑设计管理，留住城市记忆，创造城市记忆，夯实城市文化软实力。实施城市治理“精细化”工程，加强城市环境卫生网格化管理，开展背街小巷、小微公共空间和街道“U型空间”整治，维护城市运行安全。高质量建设青年发展型城市，将青年元素融入区域产业规划、基础设施、项目布局中，推动城市公共空间、基础设施建设适青化改造。建立适应城市更新的法规标准和政策机制，推进土地和房屋建筑混合利用、用途合理转换，健全可持续的城市建设运营投融资体系。

37.科学有序推进农业转移人口市民化。深入推进以人为本的新型城镇化，合理提高城镇化率，推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。实施新一轮农业转移人口市民化行动，完善农民农村权益保障政策，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。落实常住地登记户口提供基本公共服务制度，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。完善住房保障体系，逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。健全优质教育资源扩充和学位供给调整机制，保障随迁子女就近入学。深入实施全民参保计划，支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇职工基本养老和医疗保险，探索实行居民在居住地申领最低生活保障和社会救助。

38.发展壮大县域经济。把县域治理“三起来”作为根本遵循，坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，以强县富民为主线、改革发展为动力、城乡贯通为途径，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑和公共服务水平，增强对县域经济发展的辐射带动作用，打造带动城乡融合发展的重要节点。加快市区与各县（市）有机融合、联动发展，支持各县（市、区）立足区位特点、资源禀赋、产业基础，精准定位主导产业，以开发区为载体，推动产业链式发展、一二三产业融合发展，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。加快推动鲁山县、叶县新型城镇化试点县建设。

39.加快城乡融合发展。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，完善城乡融合发展带动乡村全面振兴的体制机制和政策体系，破除城乡二元结构，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保障等方面相互融合和共同发展。积极培育发展中心镇，强化功能提升、服务配套，把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心，做好村庄分类和布局，推动县乡村功能衔接互补。加快城镇基础设施、基本公共服务和要素资源向基层下沉、向基层覆盖。建立健全资源要素下乡激励机制，鼓励各类人才下乡服务和创业就业。协同推进县域国土空间治理，完善农村土地流转制度，稳步开展全域土地综合治理，统筹优化村镇布局，引导金融机构加大对乡村发展支持力度。加快革命老区振兴发展。

十、着力推动文化繁荣兴盛，加快建设文旅强市

坚定文化自信，坚持中国特色社会主义文化发展道路，系统推进文化事业，加快建设文旅强市，开创文化繁荣兴盛新局面。

40.弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。繁荣发展哲学社会科学，系统开展应用型、对策型研究，深入推进平顶山兴文化工程，推出更多具有学理深度、文化气韵的研究成果。以社会主义核心价值观为引领，深化爱国主义教育，强化公民道德建设，充分发挥先进典型示范引领作用，大力弘扬中华传统美德。加强红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用，加强党史和方志展览场地建设。健全完善精神文明建设常态长效机制，推动城乡精神文明建设融合发展。加强和改进思想政治工作，做好面向新经济组织、新社会组织、新就业群体等新兴领域的思想引导和凝聚服务工作。推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育，推进大中小学思想政治一体化建设。提升信息化条件下文化领域治理能力。

41.加强历史文化遗产保护传承。建立文化遗产保护体系、文化遗产协同保护机制，强化文物古迹、传统村落、文化景观等文化遗产的系统性保护和统一性监管。加强应国墓地遗址等重要文化遗产的保护与利用，加快推进宝丰清凉寺汝窑文化展示园、叶县楚长城国家文化公园等重大项目建设，做好鲁山仙人洞遗址、叶县余庄遗址、汝州张公巷窑遗址、卫东蒲城店遗址等重要遗址考古发掘研究，有序推进“中国窑”世界文化遗产申遗，推动博物馆功能拓展与文物活化利用。开展非遗进景区、进夜市、进街区、进商超活动，推出一批非遗研学线路和青创市集，打造一批非遗美学消费新空间。

42.擦亮“陶瓷、三苏、说唱”三张文化名片。争创中原国家级陶瓷文化传承创新试验区，加快发展陶瓷新型文化业态和文化消费模式，建设一批标志性、引领性的陶瓷文化博物馆、数字平台、创意园区、研究机构、遗址公园、装备基地、产业示范区、产业协作体、国际交流中心，举办陶瓷文化节、技艺大赛、博览会，形成“南有景德镇、北有平顶山，一南一北、南北呼应”的陶瓷发展格局。

争创河南（平顶山）三苏文化传承创新试验区，正确处理保护与利用、保护与发展、保护与开发等文化遗产保护传承中的重大关系，精心完成文物保护、传承弘扬、活化利用等规划修编，推进三苏园景区文物建筑修缮、整体风貌提升、周边环境整治等工程项目，开发建设三苏文化数字展示中心，加强对三苏文化的研究阐释，创作推出大型豫剧、曲剧、音乐剧和微短剧等系列文艺精品，策划举办三苏诗词大会等重大文化活动，着力打造三苏文化IP体系。推动三苏园创建国家5A级景区。

深化国家级说唱文化（宝丰）生态保护区建设，持续推动说唱与文旅、文创和数字深度融合，打造沉浸式文旅项目，拓展产业化发展路径，建设数字化光影剧场。推动马街书会常态化演出，强化曲目内容创新、艺术形式创新、教育模式创新，切实增强说唱艺术的吸引力、感染力、创造力。着力打造市场演出主体、作品创作主体、市场策划主体，有效提升说唱艺术组织化和市场化水平。构建交流合作平台、实地演出平台、网络展播平台，推动说唱艺术走向基层、走近群众。创新建立政府帮扶机制、企业共建机制、表彰激励机制。

43.促进文化事业繁荣发展。深入推进文艺精品打造工程，提升文艺创作的组织化程度和专业化水平，创作一批彰显平顶山特色、体现平顶山精神的文艺精品。建立健全优质文化资源直达基层机制，实施公共文化服务提质增效行动。深化全民阅读，提升书香平顶山建设水平，打造“东坡书苑”城市书房品牌。广泛开展群众性文化活动，扩大高品质文艺供给，繁荣互联网条件下新大众文艺。统筹推进市属主流媒体系统性变革，不断提升内容生产效率与传播精准度，提高主流舆论引导能力，推动形成良好网络生态。持续加强对外宣传，实施“海外社交强音”计划，推动我市主流媒体入驻海外社交平台。统筹完善文艺人才发展布局，着力加强名家大师、领军人才、青年拔尖人才、基层文艺人才和“文艺两新”人才培养，加强文艺领域社会组织建设。广泛开展全民健身活动，统筹推进群众体育、竞技体育、体育产业发展。

44.把文旅产业打造成为支柱产业。坚持以文塑旅、以旅彰文，提升旅游产品供给，提高旅游服务质量，做优做强平顶山特色文创，推动文旅产业高质量发展。以“一环三带一区两提升”为核心布局，重点建好环白龟湖“49.5湖畔空间”，贯通沙河、应河、北部山区三大文化旅游经济带，创建国家级旅游度假区，实施公共服

与品牌提升工程，提档升级尧山旅游景区和鲁山、汝州温泉带。培育白龟湖畔·草坪音乐会、汝瓷集等文旅IP，常态化举办河南省“东坡行旅”主题宣传推广、环白龟湖自行车赛等活动，大力发展赛事经济。推动沙河复航文旅融合，完善旅游公交服务网络。深化拓展“文旅+百业”“百业+文旅”。推进文化和科技融合，支持科技赋能文旅场景创新。鼓励社会资本参与文旅项目建设运营，培育一批骨干文旅企业。健全文旅服务质量评价与动态监管体系，规范市场秩序。

十一、加大保障和改善民生力度，切实增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，大力发展民生和社会事业，切实解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，持续提高生活品质，不断实现人民对美好生活的向往。

45.推动实现高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。加强产业和就业协同，健全终身职业技能培训体系，着力解决结构性就业矛盾，支持企业稳岗扩岗。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，加强就业援助、兜底帮扶，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强公共就业服务平台建设，完善零工市场架构，强化劳务协作站点建设。加大创业支持力度，实施鹰商鹰才返乡创业工程，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，严厉打击、联合惩戒恶意欠薪等违法犯罪行为。完善就业影响评估和监测预警。

46.着力增加居民收入。加力扩围实施以工代赈。构建农民持续增收长效机制，加强技能培训拓宽增收渠道，引导支持外出务工回流人员创业就业，健全种粮农民收益保障机制。提高强农惠农富农政策效能，确保各类惠民财政补贴资金规范、及时、足额兑现。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，稳步提升最低工资标准。多渠道增加城乡居民财产性收入，完善再分配调节机制，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展。

47.办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，推动优秀传统文化融入思政教育。健全德智体美劳全面培养体系，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，促进青少年身心健康。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。深入实施基础教育扩优提质工程，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，促进学前教育普惠发展和高中教育多样化特色化发展，实施县域普通高中振兴计划，办好特殊教育、专门教育。加快高等教育内涵式发展，支持河南城建学院、平顶山学院建设高水平应用型大学。深化产教融合、职普融通，支持职业学校“双高”建设，推动职业技术大学创建，完善现代职业教育体系。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。深化教育综合改革，推进教学创新，完善综合素质评价机制。实施教育家筑基启航行动，强化教师待遇保障。

48.健全社会保障体系。持续深化社会保险制度改革，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保险体系。发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金。完善多层次医疗保障制度体系，满足人民群众多元化、多样性的医疗保障与健康管理需求。进一步扩大失业、工伤保险覆盖面，完善失业保险惠企惠民政策，完善预防、补偿、康复“三位一体”工伤保险制度体系。稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障制度实施范围。持续推进全民参保计划，落实好超龄劳动者社会保障政策。完善社保基金安全监管体系。健全低收入人口常态化救助帮扶体系，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展。建立健全基本殡葬服务制度，深化殡葬管理改革。保障妇女儿童合法权益，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。加强退役军人服务保障。

49.推动房地产高质量发展。完善“保障+市场”住房供应体系，加快构建房地产发展新模式。优化保障性住房供给，更好满足新市民、青年人才、城镇工薪群体和困难家庭基本住房需求。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。建立房屋全生命周期安全管理制度。

50.扎实推进健康平顶山建设。实施健康优先发展战略，建立健全健康影响评价评估制度，将健康理念融入各项政策，有效控制危害健康因素，提高人均预期寿命和人民健康水平。争创省级区域公共卫生中心，打造豫西南公共卫生高地。完善传染病多点触发监测预警体系，有效应对新发突发公共卫生事件。深入开展全民健康管理，实施重大慢性病防治行动，完善慢性病防治网络，构建防筛诊治管康全链条服务体系。建设城市医疗集团，深化紧密型县域医共体建设，健全分级诊疗制度，构建市域一体、优质连续的整合型医疗卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，推进公立医院改革与高质量发展，打造河南省推广三明医改经验创新攻坚示范市。发展壮大中医药事业，建强上海中医药大学平顶山医院，实施县级中医院高质量发展项目，建设省级中医区域医疗中心，推动中医药“医养游融合”发展，打造中原中医药强市。推进全国医疗应急重点城市建设，提升急诊急救、血液保障和应急能力。规范民营医院发展。加强心理健康和精神卫生服务。完善全民健身公共服务体系。

51.促进人口高质量发展。以积极应对人口老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。加快建设生育友好型社会，倡导积极婚育观，落实国家育儿补贴制度，深入实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，加强婚前、孕前、产前保健服务，扩大新生儿疾病筛查范围，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平。完善生育保险制度，落实生育休假政策。大力发展普惠托育服务，构建以市县两级托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、托幼一体化、用人单位办托等为网络的托育服务供给发展模式。推动养老服务扩容提质，完善城乡养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。加强公共设施适老化和无障碍改造，推进养老助餐点建设。推行长期护理保险，强化以失能失智老人照护为重点的基本养老服务，扩大康复护理和安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，协同推进养老事业和养老产业，发展银发经济。

十二、坚持“双碳”引领全面绿色转型，建设美丽平顶山

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，以碳达峰碳中和为牵引，推动绿色低碳转型和生态保护治理。

52.持续深入推进污染防治攻坚。全面落实精准科学依法治污，统筹源头管控、过程治理和末端保障，聚焦重点领域、重点区域、重点问题，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入开展大气污染治理提质增效，进一步优化产业、能源、交通运输结构，高质量推进重点行业超低排放改造和挥发性有机物全流程综合治理。健全完善“河湖长+”协作机制，纵深推进江湖库“清四乱”工作，严格执行入河排污口长效监管机制。深化工业与城镇水污染治理，完善城市黑臭水体治理长效机制，推进城镇及化工园区污水收集处理设施建设。持续开展土壤污染源头防控行动，健全地下水污染防治长效监管机制。巩固提升国家工业资源综合利用示范基地建设质效，争创大宗固体废物综合利用（示范）基地。强化固体废物治理，提升固废资源循环再利用水平，扎实推进重金属污染排查整治，加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。完善生态环境考核评价制度。

53.坚决筑牢生态安全屏障。全面落实主体功能区战略和制度，强化生态环境分区管控和生态环境保护红线管理，协同推动重点生态功能区、重要生态廊道保护建设。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设，科学开展国土绿化行动，加强森林防火基础能力建设，筑牢伏牛山—外方山、桐柏山，淮河流域上游沙河、汝河水系等生态安全屏障。有序推进白龟湖湿地公园、白鹭洲湿地公园扩建。完善河湖生态系统保护治理体系，实现河湖功能永续利用。持续开展尾矿库和历史遗留矿山综合治理，加快推进秦岭南麓沙河流域中上游历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，加强绿色矿山建设。加强采煤

塌陷区生态修复，保障采矿损毁土地全面修复。完善生态产品价值实现机制，推动碳排放权、用能权、用水权、排污权等改革。实施生物多样性保护战略与行动计划，加强珍稀濒危野生动植物保护，开展重要物种栖息地保护修复。严防外来入侵物种。

54.积极稳妥推进和实现碳达峰。科学把握碳达峰节奏，推动能耗双控向碳排放双控全面转型，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策。优化传统产业产能规模布局，严把“两高”项目准入关，持续推进节能降碳改造和重点用能设备更新升级。严格控制煤炭消费增长，依法实施煤炭等量或减量替代，持续推进煤炭清洁高效利用。开展新一代煤电升级专项行动，推动煤电在新型电力系统中更好发挥兜底保障和支撑调节作用。实施风、光、地热、生物质等多种清洁能源协同开发。完善适应气候变化工作机制，提升应对极端天气能力。

55.广泛形成绿色生产生活方式。实施全面节约战略，建立健全资源循环利用体系，推进节能、节水、节地、节材、节矿，发展推广绿色低碳建筑，提高垃圾分类和资源化利用水平。健全粮食和食物节约长效机制，推进化肥农药减量增效，促进农膜、秸秆、畜禽粪污等农业废弃物资源化利用。积极发展循环经济，推进平顶山市固体废弃物资源化利用中心项目和中原（汝州）报废汽车循环经济产业园、叶县新能源废旧动力电池综合利用产业园等专业园区建设，争创一批省级循环经济产业园区。梯度培育零碳园区、零碳工厂、无废企业。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，提高全社会生态文明意识。

十三、全面加强社会治理，建设高水平平安平顶山

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，有效防范化解各类风险隐患，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

56.加强国家安全体系和能力建设。落实党委（党组）国家安全责任制和维护社会稳定责任制，把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，加强国家安全力量布局，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理，完善网络舆情“第一示警”机制。全面加强国家安全教育，增强全民国家安全意识和素养，筑牢人民防线。完善公共安全体系，织密风险综合监测感知网络，落实预警“叫应”和跟踪反馈机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强和提升气象、水文、地质灾害预报预警能力。加强个人信息保护。

57.加快提升本质安全水平。严格落实安全生产责任制，深化安全生产治本攻坚战行动，加强重点领域安全监管和事故隐患排查治理，完善“执法+专家”“领导+专家”机制，强化应急预案全过程管理，加强应急力量建设，健全多元化应急物资储备体系和快速调拨投送机制，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，构建大安全大应急工作格局。强化食品药品全链条监管，建设食品安全综合检验检测中心，加强医疗机构药事管理，健全食品药品安全风险会商、预警和应急处置机制。

58.持之以恒抓基层打基础固根本。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，全面推行“党建+网格+大数据”模式，扎实推进“五基四化”。建强基层党组织，健全决策指挥体系、基层组织体系、评价标准体系、要素保障体系，统筹推进各领域基层党建提质增效，不断筑牢基层战斗堡垒。建强基层治理队伍，聚力培育乡村干部力量、社区工作者力量、党员骨干力量、乡镇综合执法力量，充分发挥党员先锋模范作用。建强基层治理机制，完善党组织统一领导制度、“四议两公开”制度、党建带群建制度、社会力量参与制度，着力构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。建强基层治理网格，做实网格准入事项清单、网格员职责清单、“我为群众办实事”清单、社会组织服务项目清单，推行“1+1+N+X”聚合网格力量，深化警网融合，提升精细化治理、精准化服务水平。建强基层治理平台，坚持数据底座统一标准、应用终端统一规范、数据资源统一开发、“高效办成一件事”统一办理，依托基层治理一体化平台，推动各类数据贯通共享，实现政务服务一网通办、城市运行一网统管、社会治理一网共治。

59.完善凝聚服务群众工作机制。畅通群众诉求表达通道，健全利益关系协调、合法权益保障制度。推广运用党建引领接诉即办、未诉先办等经验做法，强化市民热线等公共服务平台功能，健全部门与属地联动解决群众诉求工作机制。完善人民建议征集工作制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，加强志愿服务组织管理，加强社会工作者队伍建设，改进各类社会群体服务管理。

60.加强法治和诚信建设。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治鹰城、法治政府、法治社会。强化法治政府建设，完善实质性化解行政争议机制。落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，强化检察监督，有效解决“执行难”。高质量推进信用平顶山建设，提升政府诚信、企业诚信、社会诚信建设水平。

61.全力维护社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。落实重大决策社会稳定风险评估机制，健全公共决策合法性审查、社会公示、听证论证等制度，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。推进信访工作法治化。健全社会心理服务体系和危机干预机制。稳妥高效处置民族、宗教等领域风险隐患。积极稳妥化解地方政府债务风险，深化地方融资平台改革转型，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，加快房地产市场存量大风险出清。深化社会治安整体防控体系和能力建设，加强家庭家教家风建设，强化未成年人违法犯罪预防和治理，推进扫黑除恶常态化，加大非法金融活动打击力度，预防和打击个人极端事件、电信网络诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等。加强综治中心规范化建设。

十四、坚持和加强党的全面领导，为实现“十五五”规划提供坚强保障

坚持学思想、讲协同、抓落实，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，统筹推进高质量发展和高效能治理，确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。

62.全面加强党的领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保同党中央保持高度一致。各级党委（党组）要加强对“十五五”规划实施的全面领导。加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。树立和践行正确政绩观，弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神。坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。认真落实“三个区分开来”要求，精准运用党的政策策略，旗帜鲜明为担当者担当、为干事者撑腰。始终保持彻底的自我革命精神，不断健全全面从严治党体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。持续完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，深入整治形式主义为基层减负，推进作风建设常态化长效化，营造风清气正的政治生态。

63.推进社会主义民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使职权、开展工作，加强人大干部队伍建设，充分发挥人大代表作用，强化对“一府一委两院”的监督，加强对宪法法律实施情况的监督，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展，加强政协委员和政协干部队伍建设，深化“鹰城协商”品牌建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识

水平。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，铸牢中华民族共同体意识，系统推进我国宗教中国化，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士、新的社会阶层人士作用，加强和改进侨务工作，积极推进与港澳台经贸、科技、人文等合作交流。支持国防和军队建设，深化双拥共建，巩固发展军政军民团结。

64.全面提升高效能治理水平。统筹经济、文化、社会、民生、生态等各领域治理，坚持科学治理、依法治理、协同治理、数智治理，通过健全的宏观调控、精准的市场监管、完善的公共服务和高效的制度供给，有效应对市场失灵，防范系统性风险，释放经济社会发展活力，筑牢社会和谐稳定基础，推动高质量发展与高效能治理相互促进、协同共进，推进治理体系和治理能力现代化，将制度优势充分转化为治理优势、发展胜势。

65.确保“十五五”规划建议目标任务落实落地。按照本次市委全会精神，科学编制市级和各县（市、区）“十五五”规划纲要及专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各地各部门要健全政策协调、工作协同、责任落实机制，强化对规划实施的动态评估、跟踪预警，确保目标任务顺利实现。加强对全会精神的学习宣传贯彻，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成万众一心、勠力进取的生动局面。

全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，只争朝夕、接续奋斗，以高质量发展和高效能治理谱写资源型城市现代化建设新篇章。

【打印】

【我要纠错】

【关闭窗口】

扫一扫在手机打开当前页

